

Số: /QĐ-SLĐTBXH

Hà Tĩnh, ngày tháng năm 2024

QUYẾT ĐỊNH
Về việc giải quyết khiếu nại của bà Lê Thị Thảo
(lần đầu)

GIÁM ĐỐC SỞ LAO ĐỘNG THƯƠNG BINH VÀ XÃ HỘI

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011,
Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ
quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại
Căn cứ Quyết định số 12/2022/QĐ-UBND ngày 10/6/2022 của Ủy ban
nhân dân tỉnh Hà Tĩnh quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ
chức của Sở Lao động - Thương binh và Xã hội,
Xét đơn khiếu nại ngày 01/8/2024 của bà Lê Thị Thảo, trú tại TDP 2, thị
trấn Thạch Hà, huyện Thạch Hà, tỉnh Hà Tĩnh,
Theo báo cáo của Đoàn xác minh tại văn bản số 01/BC-ĐXM ngày
19/9/2024 về việc giải quyết khiếu nại của bà Lê Thị Thảo với các nội dung sau
đây:

I. Nội dung khiếu nại:

Ngày 02/8/2024, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội nhận được đơn khiếu nại của bà Lê Thị Thảo, trú tại TDP 2, thị trấn Thạch Hà, huyện Thạch Hà, tỉnh Hà Tĩnh với nội dung không đồng ý với Biên bản điều tra số 04/BB-ĐTTNLD ngày 19/7/2024 của Trưởng Đoàn điều tra tai nạn lao động cấp tỉnh về vụ tai nạn xảy ra tại mỏ đá Núi Nậy, xã Xuân Liên, huyện Nghi Xuân, tỉnh Hà Tĩnh thuộc công ty cổ phần Hải Giang San làm ông Nguyễn Văn Phúc tử vong. Sau khi xem xét nội dung đơn, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội ban hành thông báo Thụ lý số 147/TB-SLĐTBXH ngày 16/8/2024 và thành lập Đoàn xác minh nội dung khiếu nại tại Quyết định số 8456/QĐ-SLĐTBXH ngày 28/8/2024.

II. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại

1. Kiểm tra hồ sơ của Đoàn điều tra tai nạn lao động được thành lập theo quyết định 5624/QĐ-SLĐTBXH ngày 13/6/2024 gồm có:

- Khai báo tai nạn lao động ngày 31/5/2024 của Công ty cổ phần Hải Giang San (sau đây gọi tắt công ty);
- Quyết định số 5624/QĐ-SLĐTBXH ngày 13/6/2024 của Sở Lao động - Thương binh và Xã hội về việc thành lập Đoàn điều tra tai nạn lao động (sau đây gọi tắt là Đoàn điều tra TNLD);

- Công văn số 01/ĐTTNLD ngày 14/6/2024 gửi Cơ quan cảnh sát điều tra Công an huyện Nghi Xuân và Công văn số 02/ĐTTNLD ngày 14/6/2024 gửi Công ty cổ phần Hải Giang San đề nghị cung cấp thông tin tài liệu;

- Biên bản lấy lời khai của các ông: Lê Đức Tâm, Hoàng Quốc Tuấn, Phạm Viết Hồng được xác lập ngày 02/7/2024 tại Sở Lao động - Thương binh và Xã hội;

- Công văn số 03/ĐTTNLD ngày 04/7/2024 về việc phối hợp điều tra tai nạn lao động gửi Viện kiểm sát nhân dân huyện Nghi Xuân, Cơ quan Cảnh sát điều tra Công an huyện Nghi Xuân, trong đó nhận định “nạn nhân bị tử vong tại vị trí ngoài khu vực được phân công nhiệm vụ lao động (tại cống thoát nước trong khuôn viên mỏ đá Núi Nậy, cách vị trí ông Phúc được phân công nhiệm vụ khoảng 40m) vì vậy đây không phải vụ tai nạn lao động”;

- Công văn số 148/CSĐT ngày 10/7/2024 của Cơ quan Cảnh sát điều tra Công an huyện Nghi Xuân trong đó xác định nguyên nhân chết của anh Nguyễn Văn Phúc là do dòng điện tác động lên cơ thể (bị điện giật dẫn đến tử vong) xác định vụ việc anh Nguyễn Văn Phúc tử vong nói trên không phải là tai nạn lao động;

- Biên bản Điều tra tai nạn lao động số 04/BB-ĐTTNLD ngày 19/7/2024 của Đoàn điều tra tai nạn lao động;

- Biên bản cuộc họp công bố Biên bản điều tra tai nạn lao động của Đoàn điều tra tai nạn lao động;

- Hồ sơ của Cơ quan Cảnh sát điều tra Công an huyện Nghi Xuân cung cấp gồm:

+ Kết luận giám định số 715/KL-KTHS ngày 05/6/2024 của phòng Kỹ thuật hình sự Công an tỉnh Hà Tĩnh xác định nguyên nhân chết của ông Phúc do dòng điện tác động lên cơ thể;

+ Biên bản khám nghiệm hiện trường, biên bản lấy lời khai, sơ đồ hiện trường, đơn đề nghị không yêu cầu điều tra xử lý vụ việc... và các tài liệu có liên quan khác;

- Hồ sơ do Công ty cổ phần Hải Giang San cung cấp: sổ theo dõi công tác huấn luyện an toàn vệ sinh lao động, phân công công việc, hợp đồng lao động, nội quy lao động, sổ khám sức khỏe, sổ bảo hiểm xã hội, hợp đồng lao động của ông Nguyễn Văn Phúc.

2. Kiểm tra xác minh

2.1. Kết quả làm việc với người khiếu nại: ngày 06/9/2024, Đoàn xác minh làm việc với bà Lê Thị Thảo, bà Thảo cho biết bà là người trực tiếp viết đơn khiếu nại đề ngày 01/8/2024 gửi Sở Lao động - Thương binh và Xã hội về việc không đồng ý với Biên bản điều tra số 04/BB-ĐTTNLD ngày 19/7/2024 của Trưởng Đoàn điều tra tai nạn lao động về vụ tai nạn xảy ra tại mỏ đá Núi Nậy, xã Xuân Liên, Nghi Xuân làm chôn bà là ông Nguyễn Văn Phúc tử vong.

2.2. Kết quả làm việc với ông Lê Đức Tâm, Giám đốc điều hành mỏ đá Núi Nậy thuộc công ty cổ phần Hải Giang San:

Ngày 10/9/2024, Đoàn xác minh làm việc với ông Lê Đức Tâm là người đại diện cho công ty cổ phần Hải Giang San. Ông Tâm cho biết chiều ngày 30/5/2024 ông Nguyễn Văn Phúc (ông Phúc) được phân công làm ca chiều (ca chiều từ 13 giờ 30 đến 18 giờ 30, tăng ca đến 19 giờ 30) tại bộ phận bảo dưỡng và vận hành thiết bị nghiền sà với công việc chính là vận hành máy xay thuộc mỏ đá xây dựng Núi Nậy, xã Xuân Liên, huyện Nghi Xuân. Cùng làm với ông Phúc có ông Hoàng Quốc Tuấn, ông Phạm Việt Hồng. Khoảng 14 giờ 30 ông Phúc xuống khỏi nhà điều hành; đến khoảng 18 giờ 30 phút cùng ngày anh em trong ca không thấy ông Phúc, ông Hồng gọi điện cho ông Phúc nhưng không thấy ông Phúc bắt máy thì đoán là ông Phúc đã về nhà nên tiếp tục tăng ca. Đến khoảng 19 giờ 30 phút sau khi nghỉ làm anh em trong ca về tại văn phòng thấy xe máy của ông Phúc vẫn để ở đó nên tổ chức đi tìm xung quanh khu vực công trường khai thác mỏ đá thì phát hiện ông Phúc đã tử vong tại cống thoát nước từ hồ nước nhỏ sang đường. Độ sâu miệng cống thoát nước vị trí ông Phúc tử vong cách mặt đường khoảng 1m, cống thoát nước có đường kính khoảng 1,1m dài khoảng 7m. Tại thời điểm phát hiện trên người ông Phúc mặc trang phục bảo hộ lao động, hai tay cầm sợi dây kim loại đã xỉn màu, có 02 hệ thống dây điện được đấu nối từ khu vực đặt trạm biến áp đi qua cống thoát nước của công ty sau đó kéo dài dọc hệ thống mương nước về văn phòng làm việc của công ty.

2.3. Sơ đồ hiện trường vụ tai nạn: từ máy nghiền đến trạm biến áp khoảng 25m, từ trạm biến áp đến miệng cống thoát nước của công ty (địa điểm ông Phúc tử vong) khoảng 17m, từ miệng cống thoát nước đến văn phòng làm việc khoảng 100 m, điểm ông Phúc tử vong nằm mép ngoài cống thoát nước của công ty. Theo trình bày của đại diện công ty vị trí này nằm tiếp giáp với quy hoạch.

2.4. Kết quả làm việc với ông Phạm Việt Hồng và ông Hoàng Quốc Tuấn là những người làm cùng ca chiều ngày 30/5/2024 với ông Nguyễn Văn Phúc tại bộ phận bảo dưỡng và vận hành thiết bị nghiền sà: khoảng 14 giờ 30, ông Phúc rời khỏi nhà điều hành; đến khoảng 18 giờ 30 phút cùng ngày anh em trong ca không thấy ông Phúc, ông Hồng gọi điện cho ông Phúc nhưng không thấy ông Phúc bắt máy thì đoán là ông Phúc đã về nhà nên tiếp tục tăng ca. Đến khoảng 19 giờ 30 phút sau khi nghỉ làm anh em trong ca về tại văn phòng thấy xe máy của ông Phúc vẫn để ở đó nên tổ chức đi tìm xung quanh khu vực công trường khai thác mỏ đá thì phát hiện ông Phúc đã tử vong tại cống thoát nước từ hồ nước nhỏ sang đường. Độ sâu miệng cống thoát nước vị trí ông Phúc tử vong cách mặt đường khoảng 1m. Cống thoát nước đường kính khoảng 1,1m dài khoảng 7m. Tại thời điểm phát hiện trên người ông Phúc có mặc trang phục bảo hộ lao động, hai tay cầm sợi dây kim loại đã xỉn màu; có 02 hệ thống dây điện được nối từ khu vực đặt trạm biến áp đi qua cống thoát nước sau đó kéo dài dọc hệ thống mương nước về văn phòng làm việc, trong đó có 01 hệ thống dây màu đen và 01 hệ thống dây điện màu trắng.

Ông Phạm Việt Hồng và ông Hoàng Quốc Tuấn cho biết trong công ty ông Phúc không có mâu thuẫn cá nhân với ai, không thấy sử dụng các chất kích thích, buổi trưa ngày 30/5/2024 ông Phúc không uống bia rượu.

2.5. Làm việc với bà Võ Thị Linh Nhâm - Trưởng Đoàn điều tra tai nạn lao động theo Quyết định 5624/QĐ-SLĐTBXH ngày 13/6/2024 của Sở Lao động - Thương binh và Xã hội:

Về trình tự, thủ tục bà Võ Thị Linh Nhâm cho biết Đoàn tiến hành điều tra theo quy định tại Điều 12, Nghị định 39/2016/NĐ-CP quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật An toàn, Vệ sinh lao động. Về căn cứ để kết luận đối với vụ việc này Đoàn thực hiện theo quy định tại khoản 8, Điều 3, luật An toàn vệ sinh lao động số 84/2015/QH 15.

III. Kết luận.

Căn cứ hồ sơ của Đoàn điều tra tai nạn lao động, hồ sơ Cơ quan Cảnh sát điều tra Công an huyện Nghi Xuân và hồ sơ do công ty cổ phần Hải Giang San cung cấp và kết quả xác minh của Đoàn xác minh khiếu nại:

1. Đối chiếu về diễn biến, nguyên nhân, địa điểm dẫn đến ông Nguyễn Văn Phúc tử vong của Đoàn điều tra tai nạn lao động và Đoàn xác minh khiếu nại phù hợp về thời gian, công việc, vị trí, khoảng cách, nguyên nhân dẫn đến vụ tai nạn như đã nêu ở trên.

2. Kiểm tra hồ sơ vụ việc của Đoàn điều tra tai nạn lao động và làm việc trực tiếp bà Võ Thị Linh Nhâm.

Đoàn điều tra tai nạn lao động cấp tỉnh áp dụng Điều 12, Nghị định 39/2016/NĐ-CP (*nhiệm vụ của thành viên Đoàn điều tra tai nạn lao động*) để tiến hành điều tra, kết luận không đúng quy định. Theo quy định Đoàn điều tra tai nạn lao động cấp tỉnh tiến hành điều tra, kết luận theo quy trình, thủ tục tại Điều 14, Nghị định 39/2016/NĐ-CP, tuy vậy kết quả kiểm tra hồ sơ lưu trữ của vụ tai nạn nêu trên về trình tự, thủ tục phù hợp với quy định tại Điều 14, Nghị định 39/2016/NĐ-CP quy định chi tiết thi hành một số điều của luật An toàn, Vệ sinh lao động.

- Tại hợp đồng lao động số 03/HĐLĐ ngày 01/10/2023 được ký giữa công ty cổ phần Hải Giang San và ông Nguyễn Văn Phúc, địa điểm làm việc được ghi rõ tại mỏ đá Núi Nậy, Xuân Liên, Nghi Xuân, Hà Tĩnh; nơi làm việc ở đây bao gồm toàn bộ khuôn viên mỏ đá Núi Nậy, không chỉ tại khuôn viên dàn máy xay là khu vực ông Phúc được phân công. Tuy nhiên, tại công văn số 03/ĐTTNLD ngày 04/7/2024 của Đoàn điều tra TNLD nhận định “nạn nhân bị tử vong tại vị trí ngoài khu vực được phân công nhiệm vụ lao động (tại cống thoát nước trong khuôn viên mỏ đá Núi Nậy, cách vị trí ông Phúc được phân công nhiệm vụ khoảng 40m) vì vậy đây không phải vụ tai nạn lao động” là cách hiểu không chính xác về nơi làm việc dẫn đến Biên bản điều tra số 04/BB-ĐTTNLD ngày 19/7/2024 của Đoàn điều tra TNLD căn cứ khoản 8, Điều 3, Luật An toàn, Vệ sinh lao động số 84/2015/QH 15¹ để kết luận vụ việc tử vong không phải là tai nạn lao động, theo đó Đoàn điều tra TNLD chưa áp dụng hết căn cứ pháp luật,

¹. Giải thích từ ngữ: (Tai nạn lao động là tai nạn gây tổn thương cho bất kỳ bộ phận, chức năng nào của cơ thể hoặc gây tử vong cho người lao động, xảy ra trong quá trình lao động, gắn liền với việc thực hiện công việc, nhiệm vụ lao động)

dẫn đến kết luận như nêu ở trên “Chưa áp dụng quy định tại điểm a khoản 1, Điều 45 Luật An toàn, Vệ sinh lao động”².

3. Về cơ sở pháp lý để tiến hành điều tra, kết luận:

Sau khi Đoàn điều tra TNLD có Công văn số 04/ĐTTNLD ngày 4/7/2024 gửi Cơ quan Cảnh sát điều tra Công an huyện Nghi Xuân về việc phối hợp điều tra tai nạn lao động; Cơ quan Cảnh sát điều tra Công an huyện Nghi Xuân có Văn bản số 148/CSĐT ngày 10/7/2024 xác định vụ việc anh Nguyễn Văn Phúc tử vong nói trên không phải là tai nạn lao động. Tại khoản 1, Điều 20, Nghị định 39/2016/NĐ-CP³ ngày 15/5/2016 chỉ quy định phối hợp điều tra đối với trường hợp cơ quan cảnh sát điều tra xác định là tai nạn lao động (điểm g)⁴ hoặc chưa xác định là tai nạn lao động (điểm h)⁵; không quy định nội dung tiến hành điều tra, kết luận đối với trường hợp không phải là tai nạn lao động.

Đồng thời, theo quy định tại điểm b, khoản 4, Điều 6, Quy chế ngày 04/7/2024 giữa Sở Lao động - Thương binh và Xã hội, Công an tỉnh, Viện kiểm sát nhân dân tỉnh về Quy chế phối hợp điều tra, giải quyết các vụ tai nạn lao động chết người tai nạn lao động làm 2 người bị thương nặng trở lên và tai nạn lao động khác có dấu hiệu tội phạm trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh “*Trường hợp Cơ quan Cảnh sát điều tra trả lời vụ tai nạn chết người không phải vụ tai nạn lao động, Đoàn điều tra tai nạn lao động cấp tỉnh thống nhất với với ý kiến của cơ quan Cảnh sát điều tra, Đoàn điều tra tai nạn lao động không tiến hành điều tra vụ tai nạn, cơ quan Cảnh sát điều tra tiến hành điều tra theo thẩm quyền*”.

Như vậy sau khi Cơ quan Cảnh sát điều tra Công an huyện Nghi Xuân có Văn bản số 148/CSĐT ngày 10/7/2024 xác định vụ việc anh Nguyễn Văn Phúc tử vong nói trên không phải là tai nạn lao động, Đoàn điều tra tai nạn lao động vẫn tiến hành điều tra, kết luận là không đúng thẩm quyền, thẩm quyền thuộc Cơ quan Cảnh sát điều tra Công an huyện Nghi Xuân.

Nội dung khiếu nại của bà Lê Thị Thảo có phần đúng.

Từ những nhận định và căn cứ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Hủy bỏ toàn bộ Biên bản Điều tra tai nạn lao động số 04/BB-ĐTTNLD ngày 19/7/2024 của Đoàn điều tra tai nạn lao động được thành lập theo

². Điều kiện hưởng chế độ tai nạn lao động: Người lao động tham gia bảo hiểm tai nạn lao động, bệnh nghề nghiệp được hưởng chế độ tai nạn lao động khi có đủ các điều kiện sau đây: Bị tai nạn thuộc một trong các trường hợp sau đây: (Tại nơi làm việc và trong giờ làm việc, kể cả khi đang thực hiện các nhu cầu sinh hoạt cần thiết tại nơi làm việc hoặc trong giờ làm việc mà Bộ luật lao động và nội quy của cơ sở sản xuất, kinh doanh cho phép, bao gồm nghỉ giải lao, ăn giữa ca, ăn bồi dưỡng hiện vật, làm vệ sinh kinh nguyệt, tắm rửa, cho con bú, đi vệ sinh)

³. Việc phối hợp Điều tra tai nạn lao động chết người thực hiện như sau:

⁴. Trường hợp Cơ quan Cảnh sát Điều tra xác định là tai nạn lao động thì Đoàn Điều tra tai nạn lao động cấp tỉnh tiến hành Điều tra, kết luận theo quy định tại Điều 14 Nghị định này và thông báo kết quả đến Cơ quan cảnh sát Điều tra, Viện Kiểm sát nhân dân cùng cấp;

⁵. Trường hợp Cơ quan Cảnh sát Điều tra chưa xác định là tai nạn lao động thì Đoàn Điều tra tai nạn lao động cấp tỉnh tạm dừng việc Điều tra tai nạn cho đến khi có kết luận của Cơ quan Cảnh sát Điều tra.

Quyết định 5624/QĐ-SLĐTBXH ngày 13/6/2024 và Biên bản Cuộc họp công bố biên bản điều tra tai nạn lao động của Đoàn điều tra tai nạn lao động được thành lập theo Quyết định 5624/QĐ-SLĐTBXH ngày 13/6/2024.

Điều 2.

- Đề nghị Cơ quan Cảnh sát điều tra Công an huyện Nghi Xuân xem xét lại Văn bản số 148/CSĐT ngày 10/7/2024 xác định vụ việc ông Nguyễn Văn Phúc tử vong không phải là tai nạn lao động.

- Giám đốc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội giao:

+ Văn phòng Sở chủ trì phối hợp các phòng có liên quan tổ chức kiểm điểm, rút kinh nghiệm đối với Đoàn điều tra tai nạn lao động được thành lập theo Quyết định số 5624/QĐ-SLĐTBXH ngày 13/6/2024 của Sở Lao động - Thương binh và Xã hội trong việc thực hiện điều tra, kết luận vụ việc tai nạn xảy ra tại mỏ đá Núi Náy, Xuân Liên, Nghi Xuân làm ông Nguyễn Văn Phúc tử vong.

+ Thanh tra Sở chủ trì, tham mưu tiếp tục điều tra, kết luận vụ tai nạn lao động nói trên sau khi có văn bản của Cơ quan Cảnh sát điều tra Công an huyện Nghi Xuân theo quy định của pháp luật.

Điều 3. Trong thời hạn 30 ngày kể từ ngày nhận được Quyết định này, nếu bà Lê Thị Thảo không đồng ý với Quyết định giải quyết khiếu nại của Sở Lao động - Thương binh và Xã hội thì bà Thảo có quyền khiếu nại theo quy định của pháp luật.

Điều 4. Các ông Chánh Văn phòng, Chánh Thanh tra, Trưởng phòng Trẻ em - PCTNXH thuộc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội, Công ty Cổ phần Hải Giang San, bà Lê Thị Thảo và các tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như Điều 4;
- Bộ Lao động Thương binh và Xã hội;
- Đoàn ĐTTNLD theo QĐ 5624;
- UBND huyện Nghi Xuân;
- Công An, Viện KSND huyện Nghi Xuân;
- Công ty cổ phần Hải Giang San;
- Thanh tra Sở;
- Trang TTĐT;
- Lưu: VT.

GIÁM ĐỐC

Phan Tấn Linh