

UBND TỈNH HÀ TĨNH
SỞ LAO ĐỘNG - THƯƠNG BINH
VÀ XÃ HỘI

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: /QĐ-SLĐTBXH

Hà Tĩnh, ngày tháng 4 năm 2024

QUYẾT ĐỊNH

**Về việc giải quyết khiếu nại của ông Kiều Bá Hùng - CTHĐQT,
Giám đốc Công ty cổ phần Phát hành sách Hà Tĩnh
(lần đầu)**

GIÁM ĐỐC SỞ LAO ĐỘNG - THƯƠNG BINH VÀ XÃ HỘI

Căn cứ Luật khiếu nại số 02/2011/QH13 ngày 11/11/2011;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật khiếu nại;

Căn cứ Thông tư số 05/2021/TT-TTCP ngày 01/10/2021 của Thanh tra Chính phủ quy định quy trình xử lý đơn khiếu nại, đơn tố cáo, đơn kiến nghị, phản ánh;

Căn cứ Quyết định số 12/2022/QĐ-UBND ngày 10/06/2022 của UBND tỉnh Hà Tĩnh ban hành Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Lao động - Thương binh và Xã hội;

Xét đơn khiếu nại ngày 11/01/2024 của ông Kiều Bá Hùng - CTHĐQT, Giám đốc Công ty cổ phần Phát hành sách Hà Tĩnh với nội dung: Không đồng ý với Quyết định số 05/QĐ-XPHC ngày 08/01/2024 của Chánh Thanh tra Sở Lao động - Thương binh và Xã hội xử phạt vi phạm hành chính đối với Công ty cổ phần Phát hành sách Hà Tĩnh.

Theo báo cáo của Đoàn xác minh nội dung khiếu nại tại Báo cáo số 05/BC-ĐXM ngày 03/4/2024 về việc giải quyết khiếu nại của ông Kiều Bá Hùng, CTHĐQT, Giám đốc Công ty CP Phát hành sách Hà Tĩnh với các nội dung sau đây:

I. Nguyên nhân, nội dung khiếu nại:

Sau khi kết thúc quá trình kiểm tra của Đoàn kiểm tra theo Quyết định số 12157/QĐ-SLĐTBXH ngày 29/11/2023 (viết tắt là Đoàn kiểm tra) của Giám đốc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tại Công ty cổ phần Phát hành sách Hà Tĩnh; Chánh Thanh tra Sở Lao động - Thương binh và Xã hội đã lập Biên bản vi phạm hành chính số 04/BB-VPHC ngày 29/12/2023 và tiến hành xử phạt vi phạm hành chính (Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 05/QĐ-XPHC ngày 08/01/2024) đối với Công ty CP Phát hành sách Hà Tĩnh gồm 02 lỗi: “Không tổ chức khám sức khỏe định kỳ cho người lao động” (đối với 11 người) vi phạm tại Khoản 2 Điều 22 Nghị định số 12/2022/NĐ-CP ngày 17/01/2022 và “Không tổ chức huấn luyện ATLĐ cho người lao động” vi phạm tại Điểm b Khoản 1 Điều 25 Nghị định số 12/2022/NĐ-CP ngày 17/01/2022 (từ 11 người đến 50 người). Tổng số tiền xử phạt 2 lỗi là 74 triệu đồng.

Ông Kiều Bá Hùng - CTHĐQT, Giám đốc Công ty cổ phần Phát hành sách Hà Tĩnh (sau đây viết tắt là ông Hùng) có Đơn khiếu nại đến Giám đốc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội: Không đồng ý với Quyết định số 05/QĐ-XPHC ngày 08/01/2024 của Chánh Thanh tra Sở Lao động - Thương binh và Xã hội xử phạt vi phạm hành chính đối với Công ty; với lý do:

1. Đoàn kiểm tra ngày 28/12/2023 làm việc tại Công ty CP Phát hành sách Hà Tĩnh chưa có Biên bản làm việc và Biên bản vi phạm hành chính được người đại diện theo pháp luật của Công ty CP Phát hành sách Hà Tĩnh ký xác nhận. Nên việc Chánh thanh tra Sở Lao động - TBXH ra Quyết định xử phạt là chưa đúng.

2. Việc tổ chức khám sức khỏe định kỳ cho người lao động: Do đặc thù của Công ty có các đơn vị chi nhánh Hiệu sách nhân dân ở các huyện nên đã giao cho BCH Công đoàn Công ty ra Thông báo số 01/TBCĐ ngày 08/04/2018 gửi đến các đơn vị Hiệu sách huyện; Trung tâm cửa hàng, phòng ban của Công ty để cá nhân người lao động đăng ký tham gia khám sức khỏe định kỳ. Sau đó Công ty căn cứ vào số lượng người đăng ký tham gia mới tiến hành lập danh sách bố trí thời gian khám. Nhưng do người lao động trong Công ty không đăng ký khám nên Công ty không thể tổ chức khám sức khỏe định kỳ cho người lao động được. Công ty không thể bắt người lao động đi khám khi người lao động từ chối nên việc Chánh thanh tra Sở Lao động - TBXH ra Quyết định xử phạt là chưa đúng.

3. Việc không tổ chức huấn luyện ATVSLĐ: Đặc thù của Công ty là chỉ kinh doanh bán mặt hàng sách, văn phòng phẩm tại cửa hàng, nên về phía Công ty ngoài ban hành Nội quy - Quy chế làm việc của Công ty, trong các cuộc họp Công ty hàng năm, hàng quý hoặc tuyển dụng lao động mới vào. Cá nhân tôi (ông Hùng) là chủ doanh nghiệp luôn phổ biến, hướng dẫn các quy định về an toàn lao động đến người lao động như mặc đồng phục, quy định về sử dụng điện, phòng chống cháy nổ, nghiêm cấm hút thuốc trong Công ty, sắp xếp hàng hóa đúng quy cách...Ngoài ra còn cử cán bộ công nhân viên người lao động tham gia tập huấn phòng cháy chữa cháy, cấp cứu khi bị nạn, đã được cấp đầy đủ chứng chỉ do Công an PCCC&CNCH tỉnh Hà Tĩnh cấp. Còn để được tập huấn theo lớp tập huấn do các Sở, ban ngành chức năng của Tỉnh tổ chức thì Công ty chưa nhận được Công văn tập huấn nào để tham gia. Từ khi thành lập Công ty đến nay, Công ty chưa bao giờ xảy ra mất ATLĐ. Việc Chánh thanh tra Sở Lao động - TBXH ra Quyết định xử phạt trong lĩnh vực này là chưa thỏa đáng.

II. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại:

1. Kiểm tra quy trình, trình tự, căn cứ, điều kiện, thẩm quyền tiến hành một cuộc kiểm tra theo quy định pháp luật về thanh tra, kiểm tra:

Trên cơ sở Kế hoạch thanh tra, kiểm tra của Giám đốc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội theo Quyết định số 13892/QĐ-SLĐTBXH ngày 15/12/2022 về việc phê duyệt kế hoạch thanh tra, kiểm tra năm 2023 và Quyết định số 11985/QĐ-SLĐTBXH ngày 22/11/2023 về việc phê duyệt kế hoạch điều chỉnh thanh tra, kiểm tra năm 2023; Quyết định số 12157/QĐ-SLĐTBXH ngày 29/11/2023 về việc thành lập Đoàn kiểm tra việc chấp hành các quy định

của pháp luật lao động, ATVSLĐ, BHXH tại các doanh nghiệp trên địa bàn tỉnh, trong đó Công ty cổ phần Phát hành sách Hà Tĩnh; thời gian kiểm tra từ ngày 12/12/2023 - 30/12/2023, trong đó mỗi đơn vị Đoàn sẽ làm việc từ 01 đến 02 ngày tùy vào quy mô, số lượng lao động, ...

Ngày 29/11/2023, Đoàn kiểm tra có Văn bản số 01/ĐKT gửi các đơn vị kiểm tra kèm theo đề cương yêu cầu đơn vị chuẩn bị các điều kiện, bố trí nơi làm việc, lãnh đạo và các thành phần liên quan phối hợp với đoàn thực hiện, đồng thời yêu cầu đơn vị gửi báo cáo về cho đoàn trước khi đến kiểm tra.

Qua kiểm tra hồ sơ cho thấy Đoàn kiểm tra (theo Quyết định số 12157/QĐ-SLĐTBXH ngày 29/11/2023 của Giám đốc Sở) đã thực hiện đúng thẩm quyền, quy trình, trình tự thủ tục đảm bảo căn cứ, điều kiện theo quy định của pháp luật trong quá trình kiểm tra của đối với Công ty.

2. Làm việc với ông Kiều Bá Hùng (viết tắt là ông Hùng) - người đứng đơn khiếu nại, CTHĐQT, Giám đốc Công ty CP Phát hành sách Hà Tĩnh:

Ông Kiều Bá Hùng (viết tắt là ông Hùng) khẳng định ông là người viết đơn khiếu nại với nội dung: Không đồng ý với Quyết định số 05/QĐ-XPHC ngày 08/01/2024 của Chánh Thanh tra Sở Lao động - Thương binh và Xã hội xử phạt vi phạm hành chính đối với Công ty.

2.1. Về nội dung ông Hùng không có mặt tại buổi làm việc với Đoàn kiểm tra ngày 28/12/2023:

- Tại đơn khiếu nại ông Hùng trình bày: Ngày 27/12/2023, ông có lịch đi công tác giải quyết gấp một số việc nên không thể có mặt tại Công ty từ ngày 27/12/2023 đến ngày 01/01/2024. Ngày 28/12/2023, Đoàn kiểm tra đến làm việc tại Công ty, tuy nhiên người đại diện theo pháp luật của Công ty không có mặt để làm việc với Đoàn, không ủy quyền cho ai làm việc với Đoàn. Sau khi Đoàn yêu cầu, Công ty mới xuất trình được Giấy ủy quyền của ông Hùng gửi qua Zalo có bà Nguyễn Thị Hiền là nhân viên phụ trách chế độ BHXH của Công ty làm việc với Đoàn kiểm tra, Giấy ủy quyền có nội dung: ông Kiều Bá Hùng ủy quyền cho bà Nguyễn Thị Hiền được thay mặt ông Hùng làm việc với Đoàn kiểm tra và ký tên vào các giấy tờ có liên quan, thời hạn ủy quyền đến hết ngày 28/12/2023.

Tuy nhiên, tại Biên bản làm việc với Sở Lao động - TBXH ngày 19/01/2024 ông Hùng giải trình: Ngày 28/12/2023 ông không tham gia Đoàn kiểm tra được do có lý do đột xuất, bố bị tai biến cấp cứu tại bệnh viện và một số công việc liên quan đến Công ty, ông đã làm giấy ủy quyền cho bà Hiền, giao bà Hiền chuẩn bị các hồ sơ, tài liệu và điều kiện làm việc khác với Đoàn, sau buổi làm việc bà Hiền có báo cáo lại các nội dung Đoàn kiểm tra yêu cầu, tồn tại thiếu sót Đoàn đã chỉ ra. Tại Biên bản làm việc ngày 28/12/2023, Đoàn có yêu cầu Công ty giải trình các tồn tại nêu trên; Sau đó Đoàn ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 05/XPHC ngày 08/01/2024 của Chánh Thanh tra Sở Lao động - TBXH, ông Hùng cho rằng xử phạt vi phạm hành chính Công ty là chưa thỏa đáng. Đến ngày 11/01/2024, ông làm Đơn khiếu nại gửi đến Giám đốc Sở Lao động - TBXH về Quyết định xử phạt hành chính nêu trên.

2.2. Về nội dung Khám sức khỏe định kỳ cho người lao động:

a. Tại thời điểm xác minh ngày 27/02/2024, ông Hùng và Công ty cung cấp cho Đoàn xác minh hồ sơ liên quan đến việc tổ chức khám sức khỏe định kỳ hàng năm của người lao động (bản gốc); Tổng số người lao động thuộc diện khám sức khỏe định kỳ năm 2021 gồm: 46 người, năm 2022 gồm 45 người; năm 2023 gồm 38 người (có danh sách kèm theo, bản phô tô gửi Đoàn xác minh) và các văn bản gồm:

- Biên bản đại hội cổ đông thường niên năm 2018 của Công ty ngày 20/4/2018. Trong đó có nội dung “Đồng chí Hoàng Thị Thắm lấy ý kiến biểu quyết về việc khám sức khỏe định kỳ năm 2018 cho người lao động theo Thông báo số 01/TBCĐ ngày 08/4/2018 và 100% người lao động giơ tay biểu quyết thống nhất năm 2018 không đăng ký khám sức khỏe.”

- Thông báo số 01/TBCĐ ngày 08/4/2018 về việc đăng ký khám sức khỏe định kỳ hàng năm do bà Hoàng Thị Thắm đại diện Công đoàn ký; các bản danh sách về việc không đăng ký (từ chối khám sức khỏe định kỳ của người lao động thuộc và trực thuộc Công ty năm 2022 và 2023).

Ngoài các văn bản Công ty cung cấp nêu trên, không cung cấp thêm được hồ sơ, giấy tờ có liên quan đến việc Công ty tổ chức khám sức khỏe định kỳ hàng năm từ trước đến nay.

- Văn phòng Công ty không cung cấp được sổ theo dõi văn bản đi, văn bản đến các nội dung liên quan đến khám sức khỏe định kỳ hàng năm cho người lao động.

b. Về việc chỉ đạo khám sức khỏe định kỳ cho người lao động:

Không có tài liệu thể hiện việc Giám đốc Công ty quán triệt và tiến hành tổ chức khám sức khỏe định kỳ năm 2022, năm 2023 cho người lao động;

2.3. Về việc huấn luyện an toàn vệ sinh lao động cho người lao động:

Ông Hùng và Công ty không cung cấp được hồ sơ thể hiện việc phân nhóm và huấn luyện an toàn vệ sinh lao động cho người lao động theo quy định tại Luật An toàn vệ sinh lao động năm 2015 và Nghị định số 44/2016/NĐ-CP ngày 15/5/2016.

3. Làm việc với bà Nguyễn Thị Hiền (người được Giám đốc ủy quyền làm việc với Đoàn kiểm tra ngày 28/12/2023):

Liên quan đến Giấy ủy quyền được xác lập ngày 28/12/2023 và quá trình làm việc, lập biên bản của Đoàn kiểm tra tại Công ty, bà Hiền cho biết:

Ngày 28/12/2023, Đoàn kiểm tra đến làm việc tại Công ty, bà Nguyễn Thị Hiền báo cáo với Đoàn kiểm tra ông Hùng đi công tác, đến chiều ngày 28/12/2023 Đoàn liên lạc để hẹn lịch làm việc thì sau khi liên lạc được với ông Hùng, ông Hùng báo xin hẹn với Đoàn ngày 02/01/2024 sẽ về làm việc và ký Biên bản. Vấn đề này bà Hiền đã trao đổi lại với Đoàn kiểm tra và Đoàn báo lịch làm việc vẫn giữ nguyên đến chiều ngày 29/12/2023 Đoàn tới làm việc, do không liên lạc được với ông Hùng nên bà Hiền nói với Đoàn khả năng Giám đốc đi công tác nước ngoài vì cả ngày hôm nay không liên lạc được.

Tại buổi xác minh, Bà Hiền và Công ty cung cấp Giấy ủy quyền ngày 28/12/2023 do ông Kiều Bá Hùng người đại diện theo pháp luật của Công ty CP Phát hành sách ủy quyền cho bà Nguyễn Thị Hiền kế toán phụ trách chế độ BHXH Công ty thay mặt ông Hùng làm việc với Đoàn kiểm tra...và “trong

phạm vi ủy quyền, bà Hiền được quyền làm việc với Đoàn kiểm tra và ký tên vào các giấy tờ liên quan”.

4. Làm việc với bà Hoàng Thị Thắm và bà Phan Thị Diễm về việc ban hành Thông báo số 01/TBCĐ ngày 08/4/2018 về việc đăng ký khám sức khỏe định kỳ hàng năm, cho biết:

- Theo chỉ đạo của Ban Giám đốc, BCH Công đoàn làm văn bản Thông báo số 01/TBCĐ ngày 08/4/2018 về việc đăng ký khám sức khỏe định kỳ hàng năm do bà Hoàng Thị Thắm - PCT Công đoàn ký ban hành. Bà Thắm khẳng định văn bản cung cấp cho Đoàn xác minh là bản gốc được ký và ban hành vào ngày 08/4/2018. Tuy nhiên không có văn bản thể hiện Giám đốc giao cho BCH Công đoàn thực hiện.

- Trách nhiệm Công đoàn chỉ phối hợp thông báo để lập danh sách đăng ký khám, còn danh sách đăng ký của các bộ phận chuyển Văn phòng Công ty trình Giám đốc.

- Văn bản của các bộ phận gửi Công ty về việc không tham gia khám sức khỏe định kỳ năm 2022 và 2023 của người lao động được chuyển đến Giám đốc thụ lý và lưu giữ (không có sổ công văn đi, đến tại Văn thư).

5. Làm việc với bà Nguyễn Thị Loan - nhân viên Hiệu sách nhân dân huyện Lộc Hà thuộc Công ty CP Phát hành sách Hà Tĩnh cho biết:

- Bà Loan làm việc tại Hiệu sách huyện Lộc Hà từ năm 2016 đến nay. Từ năm 2016 đến nay bà Loan chưa lần nào tham gia khám sức khỏe định kỳ do Công ty tổ chức. Năm 2018, Công ty cổ phần sách Hà Tĩnh có văn bản thông báo về việc khám sức khỏe định kỳ, văn bản được gửi cùng kiện hàng hóa. Tuy nhiên hiện nay văn bản không còn lưu trữ tại Hiệu sách nhân dân Lộc Hà. Sau khi nhận được thông báo, cảm thấy sức khỏe mình đảm bảo nên bà Loan đã từ chối khám sức khỏe định kỳ do Công ty tổ chức, hình thức từ chối của bà Loan là thông qua điện thoại, bà Loan nhớ người gọi là bà Thắm cán bộ công đoàn Công ty. Hàng năm tổ chức Công đoàn có gọi điện thoại nhắc nhở về việc khám sức khỏe định kỳ, nhưng bà Loan đều trực tiếp từ chối tham gia (từ chối qua điện thoại, sau đó mới ký văn bản).

6. Làm việc với bà Nguyễn Thị Minh - nhân viên Hiệu sách nhân dân huyện Lộc Hà thuộc Công ty CP Phát hành sách Hà Tĩnh cho biết:

Năm trước khi bùng phát dịch Covid (bà Minh không nhớ rõ năm nào) Công ty có thông báo bằng văn bản đồng thời có người gọi điện thoại xuống thông báo đăng ký khám sức khỏe định kỳ tuy nhiên bà Minh cảm thấy sức khỏe mình đảm bảo nên không đăng ký khám. Hình thức từ chối đăng ký là qua điện thoại (sau đó ký văn bản từ chối khám).

7. Làm việc với bà Nguyễn Thanh Loan và bà Nguyễn Thị Hoài - nhân viên Hiệu sách nhân dân Tân Lâm Hương thuộc Công ty CP Phát hành sách Hà Tĩnh cho biết:

- Hàng năm Công ty có triển khai đăng ký khám sức khỏe định kỳ, thường vào tháng 4, 5 do Công đoàn triển khai quán triệt đến người lao động bằng văn bản hoặc trao đổi trực tiếp tại cuộc họp do chị Thắm là người đại diện Công đoàn triển khai, tuy nhiên bà Loan và bà Hoài không khám theo triển khai của Công ty mà tự khám ở ngoài và cảm thấy sức khỏe ổn định không cần phải

khám.

- Năm 2018, Công ty tổ chức họp cổ đông bà Loan và bà Hoài có tham gia cuộc họp, trong đó có nội dung khám sức khỏe định kỳ cho người lao động. Công đoàn thông qua Thông báo số 01/TBCĐ ngày 08/4/2018 do bà Thẩm đại diện công đoàn quán triệt và yêu cầu biểu quyết của người lao động.

8. Làm việc với Đoàn kiểm tra theo Quyết định số 12157/QĐ-SLĐTBXH ngày 29/11/2023 (viết tắt là Đoàn kiểm tra):

a. Ông Phạm Văn Công - Trưởng đoàn kiểm tra báo cáo, giải trình quá trình kiểm tra tại Công ty (nội dung cụ thể đã nêu trong báo cáo giải trình gửi Đoàn xác minh):

- Về việc vắng mặt người đại diện theo pháp luật của Công ty: Sáng ngày 28/12/2023, Đoàn kiểm tra có mặt tại Công ty nhưng không có mặt của người Đại diện theo pháp luật của Công ty là ông Kiều Bá Hùng, bà Nguyễn Thị Hiền báo cáo Đoàn kiểm tra ông Hùng đi công tác, không ủy quyền bằng văn bản cho ai đại diện Công ty làm việc với Đoàn. Đoàn yêu cầu người đại diện theo pháp luật hoặc người được ủy quyền hợp pháp bằng văn bản làm việc với Đoàn, tuy nhiên khoảng gần 01 giờ sau bà Hiền mới soạn văn bản Ủy quyền gửi ông Hùng ký, gửi qua zalo cho bà Hiền để in và cung cấp cho Đoàn kiểm tra; theo đó ủy quyền cho bà Nguyễn Thị Hiền được thay mặt ông Hùng làm việc với Đoàn kiểm tra, thời hạn ủy quyền: hết ngày 28/12/2023, nội dung ủy quyền “Trong phạm vi ủy quyền, bà Hiền được quyền làm việc với Đoàn kiểm tra và ký tên vào các giấy tờ liên quan”. Sau khi Đoàn kiểm tra làm việc với bà Hiền và những người có liên quan khác của Công ty, đến chiều ngày 29/12/2023 mới hoàn thành và lập Biên bản làm việc, Biên bản vi phạm hành chính và yêu cầu bà Hiền ký vào Biên bản, bà Hiền thừa nhận lỗi Đoàn đưa ra là đúng nhưng không ký vào Biên bản với lý do “Giám đốc chỉ ủy quyền ngày 28/12/2023”. Đoàn yêu cầu liên lạc với ông Hùng để bổ sung Giấy ủy quyền nhưng bà Hiền nói với Đoàn là khả năng ông Hùng đã đi công tác nước ngoài, không liên lạc được.

Căn cứ quy định pháp luật, Đoàn đã mời đại diện Chính quyền địa phương (ông Phan Xuân Thanh, Phó Chủ tịch UBND phường Nam Hà và ông Hồ Quang Long, Công chức Văn hóa, chính sách phường Nam Hà) để chứng kiến theo quy định pháp luật, sau khi đoàn trao đổi nội dung làm việc với Công ty cho đại diện phường Nam Hà rõ nội dung mời chứng kiến, ông Thanh trao đổi với đoàn và đại diện các bộ phận của Công ty rõ lý do nếu Công ty không ký thì Đoàn kiểm tra vẫn lập biên bản, ông Thanh đã ký vào Biên bản kiểm tra và Biên bản vi phạm hành chính.

Đến ngày 03/01/2024 Công ty cung cấp Văn bản giải trình kèm một số hồ sơ tài liệu có liên quan đến 03 hành vi vi phạm hành chính Đoàn đã lập Biên bản trước đó. Sau khi xem xét Đoàn đã không xử phạt đối với hành vi “không ban hành Nội quy lao động bằng văn bản”.

Trên cơ sở Biên bản kiểm tra ngày 29/12/2023, Biên bản vi phạm hành chính số 04/BB-VPHC ngày 29/12/2023 và Văn bản giải trình của Công ty CP PHS Hà Tĩnh, Chánh Thanh tra Sở Lao động - TBXH ban hành Quyết định xử

phạt vi phạm hành chính số 05/QĐ-XPHC ngày 08/01/2024 đối với Công ty Cổ phần Phát hành sách Hà Tĩnh.

b. Làm việc với ông Phan Xuân Linh - Thành viên Đoàn kiểm tra:

Ông Linh cho biết, tại buổi làm việc ngày 28/12/2023 có 03 nhân viên Công ty tiếp Đoàn kiểm tra (ban đầu không có Giấy ủy quyền), Đoàn có yêu cầu Công ty cung cấp giấy ủy quyền mới được bổ sung, khi Đoàn kiểm tra chỉ ra hành vi vi phạm của Công ty thì 03 nhân viên Công ty đều thừa nhận.

c. Làm việc với bà Trần Thị Hồng Lam - Thành viên Đoàn kiểm tra:

Bà Lam cho biết, khi Đoàn đến tiến hành buổi làm việc Giám đốc không có mặt, cũng không ủy quyền cho ai làm việc với Đoàn. Trong quá trình làm việc Công ty không hợp tác với Đoàn.

d. Làm việc với bà Võ Thị Linh Nhâm - Thành viên Đoàn kiểm tra:

Bà Nhâm cho biết, ngày 28/12/2023 khi Đoàn kiểm tra bắt đầu vào làm việc tại Công ty CP Phát hành sách nhưng không có người đại diện theo pháp luật của Công ty, cũng không có giấy ủy quyền mà chỉ có 03 nhân viên làm việc với Đoàn; sau đó bà Nguyễn Thị Hiền mới cung cấp giấy ủy quyền cho Đoàn sau khi Đoàn yêu cầu.

Sau khi Đoàn lập Biên bản vi phạm hành chính, Công ty mới xuất trình Thông báo số 01/TBCĐ ngày 08/4/2018 về việc đăng ký khám sức khỏe định kỳ, về nội dung này không đúng với quy định của pháp luật, việc Công đoàn thông báo người lao động đăng ký khám sức khỏe định kỳ là chưa phù hợp với quy định tại Điều 21 Luật An toàn vệ sinh lao động năm 2015.

e. Làm việc với ông Trần Huy Giáp - Thành viên Đoàn kiểm tra:

Theo quy định tại Luật An toàn vệ sinh lao động thì người sử dụng lao động phải khám sức khỏe định kỳ (Điều 21) và huấn luyện an toàn vệ sinh lao động (Điều 14) cho người lao động của Công ty, tuy nhiên 02 nội dung này Công ty đều chưa thực hiện (nội dung khám sức khỏe thì hồ sơ chưa đảm bảo yêu cầu).

III. Kết luận nội dung khiếu nại được giao xác minh (đúng toàn bộ, sai toàn bộ hoặc đúng một phần):

Căn cứ quy định của Luật An toàn vệ sinh lao động năm 2015; Nghị định số 44/2016/NĐ-CP ngày 15/5/2016 của Chính phủ quy định trách nhiệm của cơ sở sản xuất, kinh doanh; Luật Xử lý vi phạm hành chính số 15/2012/QH13 ngày 20/6/2012, sửa đổi bổ sung bởi Luật số 67/2020/QH14 ngày 13/11/2020; Nghị định số 118/2021/NĐ-CP ngày 23/12/2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật xử lý vi phạm hành chính và các văn bản pháp luật có liên quan. Kết luận:

1. Đối với quy trình, trình tự, căn cứ, điều kiện, thẩm quyền tiến hành một cuộc kiểm tra theo quy định pháp luật về thanh tra, kiểm tra:

Đoàn kiểm tra đã thực hiện đầy đủ, đúng quy trình, trình tự thủ tục đảm bảo căn cứ, điều kiện, thẩm quyền công khai, minh bạch công bằng, khách quan đúng quy định của pháp luật.

2. Đối với nội dung Biên bản làm việc và Biên bản vi phạm hành chính chưa có người đại diện theo pháp luật Công ty ký xác nhận:

- Căn cứ Điểm a Khoản 2 Điều 12 Nghị định số 118/2021/NĐ-CP ngày 23/12/2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật xử lý vi phạm hành chính quy định thời hạn lập biên bản vi phạm hành chính: *“Biên bản vi phạm hành chính được lập trong thời hạn 02 ngày làm việc, kể từ khi phát hiện vi phạm hành chính”*.

- Căn cứ Điểm b Khoản 5 Điều 12 Nghị định số 118/2021/NĐ-CP ngày 23/12/2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật xử lý vi phạm hành chính quy định ký biên bản vi phạm hành chính: *“Trường hợp người vi phạm, đại diện tổ chức vi phạm không có mặt tại nơi vi phạm hoặc có tình trốn tránh hoặc vì lý do khách quan mà không ký, điếm chỉ vào biên bản hoặc có mặt nhưng từ chối ký, điếm chỉ vào biên bản hoặc trường hợp không xác định được đối tượng vi phạm hành chính, thì biên bản phải có chữ ký của đại diện chính quyền cấp xã nơi xảy ra vi phạm hoặc của ít nhất một người chứng kiến xác nhận việc cá nhân, tổ chức vi phạm không ký vào biên bản; trường hợp không có chữ ký của đại diện chính quyền cấp xã hoặc của người chứng kiến, thì phải ghi rõ lý do vào biên bản”*.

Đối chiếu với quy định nêu trên, Đoàn kiểm tra làm việc từ ngày 28/12/2023 đến ngày 29/12/2023 mới hoàn tất ký biên bản làm việc và lập Biên bản vi phạm hành chính là đúng quy định pháp luật. Nội dung khiếu nại của ông Hùng là không đúng.

3. Đối với nội dung khám sức khỏe định kỳ cho người lao động:

Căn cứ quy định tại Khoản 1 và khoản 4 Điều 21 của Luật An toàn vệ sinh lao động thì người sử dụng lao động phải tổ chức khám sức khỏe định kỳ cho người lao động:

- Khoản 1: *“Hàng năm, người sử dụng lao động phải tổ chức khám sức khỏe ít nhất một lần cho người lao động; đối với người lao động làm nghề, công việc nặng nhọc, độc hại, nguy hiểm hoặc đặc biệt nặng nhọc, độc hại, nguy hiểm, người lao động là người khuyết tật, người lao động chưa thành niên, người lao động cao tuổi được khám sức khỏe ít nhất 06 tháng một lần”*;

- Khoản 4: *“Người sử dụng lao động tổ chức khám sức khỏe cho người lao động, khám phát hiện bệnh nghề nghiệp tại cơ sở khám bệnh, chữa bệnh bảo đảm yêu cầu, điều kiện chuyên môn kỹ thuật”*.

Lãnh đạo Công ty chưa tổ chức khám sức khỏe cho người lao động. Công đoàn công ty triển khai nội dung khám sức khỏe bằng việc ban hành Thông báo số 01/TBCĐ ngày 08/04/2018 về việc đăng ký khám sức khỏe định kỳ hàng năm, tuy nhiên Luật không quy định Công đoàn có chức năng tổ chức khám sức khỏe định kỳ cho NLD.

Mặt khác, tại thời điểm kiểm tra và lập biên bản kiểm tra (ngày 28/12/2023) Công ty không cung cấp được tài liệu kiểm chứng và cũng không có ý kiến đối với các kết luận Đoàn chỉ ra tại biên bản kiểm tra mà sau khi có Biên bản vi phạm hành chính (ngày 03/01/2023), Công ty mới bổ sung hồ sơ cho Đoàn. Chấp nhận nội dung khiếu nại này của ông Hùng.

4. Đối với nội dung huấn luyện an toàn vệ sinh lao động:

Căn cứ Điểm b Khoản 2 Điều 7 Luật An toàn vệ sinh lao động năm 2015 thì người sử dụng lao động có nghĩa vụ: *“Tổ chức huấn luyện, hướng dẫn các*

quy định, nội quy, quy trình, biện pháp bảo đảm an toàn, vệ sinh lao động; trang bị đầy đủ phương tiện, công cụ lao động bảo đảm an toàn, vệ sinh lao động; thực hiện việc chăm sóc sức khỏe, khám phát hiện bệnh nghề nghiệp; thực hiện đầy đủ chế độ đối với người bị tai nạn lao động, bệnh nghề nghiệp cho người lao động”;

Căn cứ Điều 17 Nghị định số 44/2016/NĐ-CP ngày 15/5/2016, theo đó mọi đối tượng từ người sử dụng lao động đến người lao động tại doanh nghiệp đều phải tham gia huấn luyện an toàn vệ sinh lao động

- Căn cứ Khoản 1 Điều 45 Nghị định số 44/2016/NĐ-CP ngày 15/5/2016 của Chính phủ quy định trách nhiệm của cơ sở sản xuất, kinh doanh: *“Tổ chức rà soát, phân nhóm đối tượng cần huấn luyện, Danh mục máy, thiết bị, vật tư có yêu cầu nghiêm ngặt về an toàn, vệ sinh lao động và Danh mục những nơi làm việc có nguy cơ mất an toàn, vệ sinh lao động; lập kế hoạch và tổ chức kiểm định kỹ thuật an toàn lao động, huấn luyện an toàn, vệ sinh lao động và quan trắc môi trường lao động theo quy định của pháp luật. Cập nhật Hồ sơ vệ sinh lao động về nội dung liên quan đến yếu tố có hại cần thực hiện quan trắc môi trường lao động khi có thay đổi về quy trình công nghệ, quy trình sản xuất, khi thực hiện cải tạo, nâng cấp cơ sở lao động có nguy cơ phát sinh yếu tố nguy hại mới đối với sức khỏe người lao động”.*

Đối chiếu quy định nêu trên việc Công ty CP Phát hành sách Hà Tĩnh không tổ chức phân nhóm, không tổ chức Huấn luyện ATVSLĐ cho người lao động là vi phạm pháp luật. Nội dung khiếu nại của ông Kiều Bá Hùng là không đúng.

Như vậy, ông Kiều Bá Hùng khiếu nại đúng một phần đối với nội dung: Không đồng ý với Quyết định số 05/QĐ-XPHC ngày 08/01/2024 của Chánh Thanh tra Sở Lao động - Thương binh và Xã hội xử phạt vi phạm hành chính đối với Công ty cổ phần Phát hành sách Hà Tĩnh (Nội dung: Không tổ chức khám sức khỏe định kỳ cho người lao động, Điểm 2.1 Khoản 2 Điều 1).

Từ những nhận định và căn cứ trên, Giám đốc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Công nhận một phần khiếu nại của ông Kiều Bá Hùng (Nội dung: Không tổ chức khám sức khỏe định kỳ cho người lao động, Điểm 2.1 Khoản 2 Điều 1) tại Quyết định số 05/QĐ-XPHC ngày 08/01/2024 của Chánh thanh tra Sở Lao động - Thương binh và Xã hội về xử phạt vi phạm hành chính đối với Công ty cổ phần phát hành sách Hà Tĩnh.

Điều 2. Giao Chánh Thanh tra Sở Lao động - Thương binh và Xã hội ban hành Quyết định hủy bỏ một phần Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 05/QĐ-XPHC ngày 08/01/2024 (Hủy bỏ Điểm 2.1 Khoản 2 Điều 1).

Yêu cầu Công ty CP Phát hành sách Hà Tĩnh nghiêm túc thi hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính của Chánh Thanh tra Sở Lao động - Thương binh và Xã hội theo quy định tại Khoản 1 Điều 73 Luật Xử lý vi phạm hành chính số 15/2012/QH13 ngày 20/6/2012, sửa đổi bổ sung bởi Luật số 67/2020/QH14 ngày 13/11/2020.

Điều 3. Trong thời hạn 30 ngày, kể từ ngày nhận được Quyết định này, nếu ông Kiều Bá Hùng không đồng ý với Quyết định giải quyết khiếu nại thì ông Kiều Bá Hùng có quyền khiếu nại hoặc khởi kiện theo quy định pháp luật.

Điều 4. Chánh Văn phòng, Chánh Thanh tra Sở Lao động - Thương binh và Xã hội; Đoàn xác minh nội dung khiếu nại theo Quyết định số 1180/QĐ-SLĐTBXH ngày 26/01/2024; ông Kiều Bá Hùng và các tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như Điều 4;
- UBND tỉnh/BC;
- Thanh tra tỉnh;
- Trụ sở TCD UBND tỉnh;
- UBND thành phố;
- BHXH tỉnh;
- Giám đốc, các PGĐ;
- Lưu: VT, hồ sơ.

GIÁM ĐỐC

Nguyễn Trí Lạc